
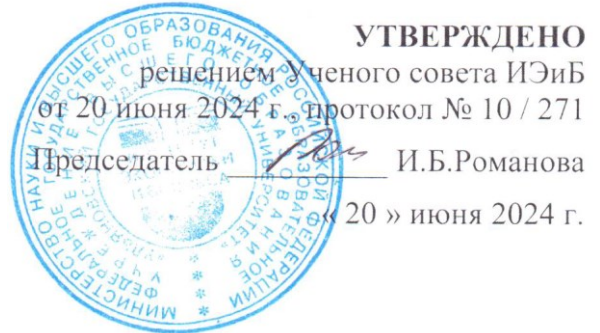


Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	---



**УТВЕРЖДЕНО**

решением Ученого совета ИЭиБ  
от 20 июня 2024 г. протокол № 10 / 271

Председатель \_\_\_\_\_ И.Б.Романова

« 20 » июня 2024 г.

### РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Дисциплина	Региональное управление и территориальное планирование
Факультет	Управления
Кафедра	Экономического анализа и государственного управления (ЭАиГУ)
Курс	Очная – 4, очно-заочная - 4

Направление (специальность): 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»  
(квалификация – бакалавр)

Направленность (профиль/специализация): Государственная и муниципальная служба

Форма обучения: очная, очно-заочная

Дата введения в учебный процесс УлГУ: « 1 » \_\_\_\_\_ сентября \_\_\_\_\_ 2024 \_\_ г


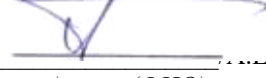
Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Сведения о разработчиках:

ФИО	Кафедра	Должность, ученая степень, звание
Лапин А.Е.	ЭАиГУ	д.э.н., профессор

СОГЛАСОВАНО	СОГЛАСОВАНО
Заведующий кафедрой, реализующей дисциплину ЭАиГУ	Заведующий выпускающей кафедрой ЭАиГУ
 / _____ (Подпись) _____ (ФИО) Лапин	 / _____ (Подпись) _____ (ФИО) Лапин
« 17 » июня 2024 г.	« <u>17</u> » _____ июня _____ 2024 __ г.

## 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ:

Целью освоения дисциплины является приобретение студентами базовых профессиональных знаний о методах и моделях регионального управления и территориального планирования, формирование у них представления об уровнях территориального управления и планирования.

Задачи освоения дисциплины:

- определить содержание и принципы функционирования территории как объекта хозяйствования и рыночной среды, ознакомить студентов с теоретическими вопросами регионального управления и территориального планирования;
- проанализировать основные региональные проблемы, изучить роль региональных аспектов и территориальных факторов в социально-экономическом развитии РФ, методы регионально-территориальных исследований, инструменты региональной политики;
- выработать навыки применения студентами навыков анализа современных тенденций регионального социально-экономического развития и управления в России и в мире, методов оценки эффективности использования региональных ресурсов.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП:

«Региональное управление и территориальное планирование» - дисциплина по выбору учебного плана.

Дисциплина изучается на 4 курсе. В процессе изучения дисциплины студент должен получить представление о том, на каких участках своей будущей профессиональной деятельности он сможет использовать полученные знания в рамках компетенций, обусловленных спецификой его предстоящей работы. Предшествующими дисциплинами являются Экономическая теория, Государственное регулирование экономики, Статистика, Региональная экономика и управление.

Дисциплина является предшествующей Преддипломной практике, защите выпускной квалификационной работы, включая подготовку к процедуре защиты и процедуру защиты.

## 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ), СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Код и наименование реализуемой компетенции	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с индикаторами достижения компетенций
ПК-1 - способен мыслить системно, разрабатывать стратегии на основе количественного и качественного анализа статистических и экспертных данных и научно-обоснованных прогнозов социально-экономического развития с учетом рисков и новых возможностей	<b>Знать:</b> методы и приема количественного и качественного анализа статистических и экспертных данных для построения прогнозов и разработки стратегии социально-экономического развития с учетом рисков и новых возможностей; <b>Уметь:</b> использовать системное мышление, методы и приема количественного и качественного анализа статистических и экспертных данных для построения прогнозов и разработки стратегии

	социально-экономического развития с учетом рисков и новых возможностей; <b>Владеть:</b> навыками проведения количественного и качественного анализа статистических и экспертных данных для построения прогнозов и разработки стратегии социально-экономического развития с учетом рисков и новых возможностей
<b>ПК-7</b> - Способен проводить количественный и качественный анализ при оценке состояния экономической, социальной, политической среды, деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических движений, коммерческих и некоммерческих организаций	<b>Знать:</b> основные методы и показатели количественного и качественного анализа социально-экономических процессов, деятельности органов власти <b>Уметь:</b> проводить количественный и качественный анализ социально-экономических процессов, деятельности органов власти <b>Владеть:</b> навыками проведения количественного и качественного анализа социально-экономических процессов, деятельности органов власти

#### 4. ОБЩАЯ ТРУДОЕМКОСТЬ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах (всего) – 4 (144 часа)

4.2. Объем дисциплины по видам учебной работы (в часах)

Вид учебной работы	Количество часов (форма обучения очная)			
	Всего по плану	В т.ч. по семестрам		
		6	7	8
1	2	3	4	5
Контактная работа обучающихся с преподавателем в соответствии с УП	44			44
Аудиторные занятия:	44			44
лекции	22			22
Семинары и практические занятия	22			22
лабораторные работы, практикумы	-			-
Самостоятельная работа	64			64
Форма текущего контроля знаний и контроля	контрольная работа			контрольная работа

самостоятельной работы: тестирование, контр. работа, коллоквиум, реферат и др.(не менее 2 видов)				
Курсовая работа	-			-
Виды промежуточной аттестации (экзамен, зачет)	экзамен (36)			экзамен (36)
Всего часов по дисциплине	144			144

Вид учебной работы	Количество часов (форма обучения очно-заочная)			
	Всего по плану	В т.ч. по семестрам		
		6	7	8
1	2	3	4	5
Контактная работа обучающихся с преподавателем в соответствии с УП	26		26	
Аудиторные занятия:	26		26	
лекции	8		8	
Семинары и практические занятия	18		18	
лабораторные работы, практикумы				
Самостоятельная работа	82		82	
Форма текущего контроля знаний и контроля самостоятельной работы: тестирование, контр. работа, коллоквиум, реферат и др.(не менее 2 видов)	контрольная работа		контрольная работа	
Курсовая работа	-		-	
Виды промежуточной аттестации (экзамен, зачет)	экзамен 36		экзамен 36	
Всего часов по дисциплине	144		144	

#### 4.3. Содержание дисциплины (модуля.) Распределение часов по темам и видам учебной работы:

Форма обучения – очная

Название разделов и тем	Всего	Виды учебных занятий					Форма текущего контроля знаний
		Аудиторные занятия			Занятия в интерактивной форме	Самостоятельная работа	
		Лекции	Практические занятия, семинары	Лабораторные работы, практикумы			
1	2	3	4	5	6	7	
<b>Раздел I. Теоретические основы и генезис регионального управления и территориального планирования</b>							
<b>Тема 1.</b> Теоретические основы регионального управления и территориального планирования в Российской Федерации	4	1	1			2	реферат
<b>Тема 2.</b> Особенности территориально-государственного устройства России и специфика организации регионального управления	4	1	1			2	контрольная работа
<b>Тема 3.</b> Российский и зарубежный опыт управления региональным развитием	7	2	2			3	контрольная работа
<b>Раздел II. Организация регионального управления и территориального планирования в современной России</b>							
<b>Тема 4.</b> Регион как социально-экономическая система и объект государствен-	7	2	2			3	контрольная работа

ного управле- ния							
<b>Тема 5.</b> Региональная политика Российской Федерации и основные направления ее совершенствования в современный период	7	2	2			3	практическое занятие
<b>Тема 6.</b> Размещение производительных сил как элемент механизма управления региональной экономикой	7	2	2			3	практическое занятие
<b>Тема 7.</b> Система инструментов регулирования регионального развития	7	2	2			3	практическое занятие
<b>Тема 8.</b> Организация, планирование и финансирование регионального хозяйства	7	2	2			3	практическое занятие
<b>Тема 9.</b> Градостроительная деятельность: место и роль в системе социально-экономического развития территории	7	2	2			3	практическое занятие
<b>Тема 10.</b> Территориальное планирование как процесс управления устойчивым	7	2	2			3	практическое занятие

развитием ад- министратив- но-тер- риториального образования							
<b>Тема 11.</b> Пра- вила земле- пользования и застройки как системный регулятор управления развитием территории	7	2	2			3	практиче- ское заня- тие
<b>Тема 12.</b> Пути повышения эффектив- ности регио- нального управления в современной России	7	2	2			3	практиче- ское заня- тие
Экзамен	36	-	-	-	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>144</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	-	-	<b>64</b>	-


Форма обучения – очно-заочная

Название раз- делов и тем	Всего	Виды учебных занятий					Форма текущего контроля знаний
		Аудиторные занятия			Занятия в интерак- тивной форме	Са- мо- сто- ятел- ьная ра- бота	
		Лек- ции	Практиче- ские занятия, семинары	Лабора- торные работы, практи- кумы			
1	2	3	4	5	6	7	
<b>Раздел I. Теоретические основы и генезис регионального управления и территориального планирования</b>							
<b>Тема 1.</b> Теоре- тические ос- новы регио- нального управления и территориаль- ного планиро- вания в Рос- сийской Феде- рации	9	1	1			7	реферат
<b>Тема 2.</b> Осо- бенности тер-	10	1	2			7	кон- трольная

риториально-государственного устройства России и специфика организации регионального управления							работа
<b>Тема 3.</b> Российский и зарубежный опыт управления региональным развитием	9	1	1			7	кон-трольная работа
<b>Раздел II. Организация регионального управления и территориального планирования в современной России</b>							
<b>Тема 4.</b> Регион как социально-экономическая система и объект государственного управления	9	1	2			6	кон-трольная работа
<b>Тема 5.</b> Региональная политика Российской Федерации и основные направления ее совершенствования в современный период	9	1	1			7	практическое занятие
<b>Тема 6.</b> Размещение производительных сил как элемент механизма управления региональной экономикой	8	1	1			6	практическое занятие
<b>Тема 7.</b> Система инструментов регулирования	8	1	1			6	практическое занятие



регионального развития							
<b>Тема 8.</b> Организация, планирование и финансирование регионального хозяйства	8	1	1			6	практическое занятие
<b>Тема 9.</b> Градостроительная деятельность: место и роль в системе социально-экономического развития территории	9	-	2			7	практическое занятие
<b>Тема 10.</b> Территориальное планирование как процесс управления устойчивым развитием административно-территориального образования	9	-	2			7	практическое занятие
<b>Тема 11.</b> Правила землепользования и застройки как системный регулятор управления развитием территории	10	-	2			8	практическое занятие
<b>Тема 12.</b> Пути повышения эффективности регионального управления в современной России	10	-	2			8	практическое занятие
Экзамен	36	-	-	-	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>144</b>	<b>8</b>	<b>18</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>82</b>	<b>-</b>

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

## **5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

### **Раздел I. Теоретические основы и генезис регионального управления и территориального планирования**

#### **Тема 1. Теоретические основы регионального управления и территориального планирования в Российской Федерации**

Пространственная организация национального хозяйства РФ. Основные теории пространственного развития. Регион: основные подходы к определению содержания понятия. Сущность и содержание современного региона. Отличительные качества регионального хозяйства. Понятие регионального управления. Предмет регионального управления: сущность и основные элементы. Индикативные формы территориального планирования. Стратегическое региональное администрирование: сущность и функции. Тенденция «экономизации» региональной системы страны: предпосылки и сдерживающие факторы.

Региональная система хозяйства: понятие, структура и функции. Системный подход в региональном управлении: сущность и специфика. Категория «развитие»: понятие и основные концепции. Принципы системного подхода в управлении регионом. Экономические законы функционирования современного регионального хозяйства. Миссия и цели региональной организации хозяйства. Цели региональной экономики. Стратегия регионального развития: понятие и типы. Методология организации и функциональная структура управления региональной экономикой.


Предмет, цели и задачи курса «Региональное управление и территориальное планирование».

#### **Тема 2. Особенности территориально-государственного устройства России и специфика организации регионального управления**

Федеративная основа формирования современной российской государственности. Принципы федерализма. Особенности федеративного устройства РФ. Политико-правовая и экономическая асимметрия субъектов РФ: правовая природа и последствия. Проблема неравномерности социально-экономического развития регионов. Классификация субъектов РФ по уровню социально-экономического развития.

Становление новой региональной стратегии управления в России на федеративных началах. Конституционно-правовой механизм разграничения полномочий между уровнями управления – федеральным центром и субъектами РФ. Проблема и правовое регулирование разграничения полномочий по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ. Принцип субсидиарности в механизме формирования компетенции каждого уровня власти и управления в условиях федеративного государства. Необходимость учета иных принципов, определяющих основы организации государства.

Правовые основы регионального управления. Правовой статус субъекта РФ и особенности организации регионального управления. Государственно-политическое устройство субъектов РФ. Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Система исполнительных органов государственной власти субъекта РФ как управляющая подсистема административно-государственного управления на региональном уровне: структура и правовое положение (статус). Организация эффективного взаимодействия органов исполнительной вла-

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

сти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (ТО ФОИВ).

Формирование системы межрегиональных связей в РФ. Принципы формирования системы межрегиональных отношений. Основные направления, формы и организационные структуры межрегионального сотрудничества. Ассоциации экономического взаимодействия территорий: приоритетные задачи и координационные органы. Формирование межрегиональных рынков. Проблемы развития межрегиональной экономической интеграции в РФ. Формирование системы межрегиональных связей в РФ.

### **Тема 3. Российский и зарубежный опыт управления региональным развитием**


Образование российского централизованного государства и становлении территориальной организации хозяйства. Зарождение региональных мезоструктур в государственном управлении. Развитие научной мысли в России в сфере регионального управления в середине XVII в. Идеи А.Л. Ордина-Нащокина. Реформы Петра I. Взгляды Д.А. Голицына и А.Н. Радищева на систему территориального хозяйствования. Реформы в области управления в период царствования Екатерины II. Особенности экономического развития России в начале XIX в. Воззрения М.М. Сперанского и Н.С. Мордвинова на систему устройства хозяйства в России. Управленческие реформы Александра I.

Реформы в системе территориального управления Александра II. Отмена крепостного права (1861 г). Создание губернских и уездных земских учреждений (1864 г.) как нового управленческого института всеобщего самоуправления. «Городовое положение» (1870 г.) и создание всеобщих органов городского управления. Контрреформы Александра II.

Государственное управление Российской империи в конце XIX в.- начале XX в.: состояние и проблемы. Учреждение Государственной думы как законосовещательного органа в России. Предложения С.Ю Витте по аграрной реформе. Реформы П.А. Столыпина. Основная идея и результаты столыпинской аграрной реформы. Кризис феодальной системы управления в России. Преобразования Временного правительства. Второй Всероссийский съезд Советов и его решения: о мире, о земле, о власти.

Система территориального управления советского периода: особенности, основные этапы ее становления и функционирования. Действия по сохранению целостности государства. Меры по самоорганизации населения. Создание новой системы управления в стране. НЭП: основные цели и инструменты. Приоритеты управления экономическим развитием СССР во второй половине 20-х – 30-е годы XX в.: коллективизация, индустриализация. «Мобилизационная модель» управления хозяйством в предвоенные и военные годы. Реформы управления народным хозяйством в послевоенный период. Экономические реформы в СССР 1965 и 1979 годов: цели и проблемы реализации. Перестройка и управленческие реформы в СССР во 2-й половине 80-х годов XX в.: декларированные цели и результаты. Распад СССР. Экономические и управленческие реформы в новой России. Конституция России (1993 г.) и принципиальные изменения в основы регионального управления.

Зарубежный опыт территориального управления. Основные научные школы экономической регионалистики. Основные этапы развития зарубежной региональной социально-экономической политики XX в. Современная практика территориального хозяйствования за рубежом: основные подходы. Общие принципы планирования развития территорий в современной Европе. Сходства и различия современных форм территориального управления в Германии, Франции и Италии. Формы регионального хозяйствования в США и Великобритании. Особенности управления развитием территорий в Японии и Китае.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

## **Раздел II. Организация регионального управления и территориального планирования в современной России**

### **Тема 4. Регион как социально-экономическая система и объект государственного управления**

Регион как социально-экономической система: сущность и понятие. Факторы и структуры (подсистемы), характеризующие региональную социально-экономическую систему как объект управления. Экономико-географическая (базовая), производственно-экономическая, социально-демографическая, социальная (обслуживания населения), подсистема собственности. бюджетно-финансовая подсистема. административно-территориальная подсистемы региона: структура, общая характеристика и роль в функционировании региона как социально-экономической системы


Функциональная (функционально-компонентная) структура региона как социально-экономической системы. Природопользование как функциональная подсистема региона: основные элементы и их характеристика. Производство материальных и культурных благ как функциональная подсистема региона: основные элементы и их характеристика. Расселение и жизнедеятельность населения как функциональная подсистема региона. Оптимизация соотношения и взаимосвязи элементов функциональных подсистем, организационно-управленческой структуры региона – задача совершенствования регионального управления.

Процессы отраслевого и территориального разделения труда, отраслевой (межотраслевой) и территориальной (региональной, локальной) интеграции производства и общества - основа формирования отраслевой и территориальной структур региональной системы. Специфика и характеристика отраслевых (межотраслевых) подсистем региона. Специфика и характеристика территориальных подсистем региона.

Характеристика региона как открытой социально-экономической системы. Факторы, определяющие степень открытости и замкнутости (закрытости) региональной системы. Функции региона как открытой системы. Отрасли специализации региона, работающие на внешний и отчасти внутренний рынок (системообразующая база). Обслуживающие отрасли, ограниченные региональным потреблением товаров и услуг (системообслуживающий комплекс). Факторы, влияющие на динамику структурных изменений в экономике регионов. Интересы субъектов экономической деятельности как основа функционирования и развития региональной рыночной экономики.

### **Тема 5. Региональная политика Российской Федерации и основные направления ее совершенствования в современный период**

Региональная политика Российской Федерации: понятие, цели и задачи. Правовая основа формирования и реализации региональной политики в Российской Федерации. Приоритетные направления региональной политики в РФ, основные проблемы ее формирования и реализации в современный период. Механизм обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. Развитие на территориях субъектов РФ федеральной производственной и социальной инфраструктуры как инструмент влияния на их социально-экономическое развитие.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

Стратегическое планирование социально-экономического развития регионов: сущность и проблемы совершенствования системы. Территориальное планирование в системе стратегического планирования РФ: понятие и роль, современное состояние. Формирование зон опережающего экономического роста в разрезе федеральных округов. Новые центры инновационного экономического роста как пространственные ориентиры развития экономик субъектов РФ. Схемы территориального планирования Российской Федерации: сущность и взаимосвязь с программными документами развития отраслей экономики и социальной сферы субъектов РФ. Федеральные программы развития отраслей экономики и социальной сферы – вектор стратегии социально-экономического развития на региональном и местном уровнях. Приоритетность задачи формирования максимально благоприятных условий для развития бизнеса на соответствующих территориях с учетом их экономической специализации и сбалансированного с ним развития социальной сферы. Развитие образования как инструмент обеспечения потребности регионов в трудовых ресурсах в территориальном и профессионально-квалификационном разрезе.


Налогово-бюджетные инструменты региональной политики: сущность и цели. Обеспечение финансовой самостоятельности субъектов РФ и муниципальных образований как приоритетная задача. Совершенствование системы финансовых стимулов органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления к улучшению основных показателей качества жизни населения, повышению обеспеченности инженерной и социальной инфраструктурой, проведению социально-экономических реформ. Совершенствование механизма предоставления субсидий и стимулирования органов государственной власти субъектов РФ, системы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, городских округов и муниципальных районов.

Развитие федеративных отношений и местного самоуправления как приоритетное направление региональной политики РФ. Углубление децентрализации исполнения полномочий Российской Федерации с одновременным сокращением количества ТО ФОИВ. Совершенствование правового регулирования, обеспечения и контроля исполнения переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий Российской Федерации, усиление ответственности за их ненадлежащее исполнение. Установление единых регламентов исполнения переданных субъектам РФ полномочий Российской Федерации. Совершенствование организации управления региональным развитием, повышение роли в этой сфере полномочных представителей Президента России.

Развитие института местного самоуправления, совершенствование практики реализации Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Укрепление финансовой самостоятельности муниципалитетов как фактор повышения эффективности отправления муниципальных полномочий. Реализация на федеральном уровне механизма поощрения лучших практик муниципального управления.

## **Тема 6. Размещение производительных сил как элемент механизма управления региональной экономикой**

Размещение производительных сил: понятие и сущность. Концепции пространственного подхода в экономике. «Штандортная» концепция экономического пространства Иоганна Тюнена. Общая теория размещения производства Алекса Вебера. «Теория центральных мест» Вальтера Кристаллера. Пространственные формы организации производства в работе Августа Леша «Пространственная организация хозяйства». Теория «полюсов

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

роста» Франсуа Перу и Жана Будвиля. Идея «экономического ядра» в исследованиях зарубежных авторов в 60-е годы XX в. Практика формирования индустриально-промышленных узлов и территориально-производственных комплексов в СССР в 70-е и 80-е годы прошлого. Проблема соотношения центра и периферии в исследованиях Джорджа Фридмана.

Механизмы развития и размещения производительных сил. Типы организаций региональных систем. Ключевые признаки типологии организаций региональной системы. Идея «точек роста» (опорных регионов): сущность и потенциальные проблемы. Особенности современного этапа развития российских регионов. Экономические механизмы развития крупных территориально-экономических образований (федеральных округов, экономических районов, макрорегионов). Место и роль полномочных представителей Президента России в решении задач развития и размещения производительных сил в округах. Методика сравнительной оценки уровня социально-экономического развития регионов. Основные подходы к разработке системы управления региональным хозяйством. Принципы совершенствования управления в масштабах региональных ассоциаций.

Динамика населения и размещения производства. Формы хозяйственного использования территории. Цели и этапы планирования развития и размещения производительных сил. Методы составления прогнозов численности и состава населения в территориальном разрезе. Оценка трудового потенциала населения и его использования. Сущность агломерационного подхода к развитию и размещению производительных сил.

Размещение сельского хозяйства, промышленности, инфраструктуры. Размещение сельских хозяйств как исходный фактор (первооснова) составления программ развития и размещения производительных сил регионов. Факторы размещения сельских хозяйств. Факторы размещения промышленности. Методика решения задачи размещения промышленных предприятий. Сравнительная экономическая эффективность вариантов размещения предприятия. Сопоставление вариантов размещения промышленного предприятия (производства). Социально-экономические проблемы размещения производительных сил.


Инфраструктура региона: сущность и структура. Размещение инфраструктуры. Основные элементы производственной инфраструктуры. Роль транспорта в задаче размещения производительных сил как элемента региональной инфраструктуры. Логистическая сеть современного промышленного предприятия: сущность и специфика построения. Социальная инфраструктура региона и ее специфика.

Рациональное природопользование: понятие и экологический аспект. Экономико-экологические факторы природопользования. Принципы современного природопользования. Экологические аспекты аграрного и промышленного использования территорий. Экологический фактор развития городских и сельских поселений.

## **Тема 7. Организация и инструменты регулирования регионального развития**

Региональное развитие России: понятие и цели. Отечественный опыт управления региональным развитием. Основные этапы становления системы управления региональным развитием в современной России. Министерство регионального развития РФ: полномочия и функции. Нормативно-методическое обеспечение управления региональным развитием в РФ. Стандарт разработки и утверждения долгосрочной стратегии социально-



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

экономического развития субъекта РФ. Правовое регулирование вопросов территориального развития Градостроительным кодексом РФ.

Система инструментов активного воздействия государства на ход социально-экономического развития региона: сущность и структура. Программирование регионального развития. Федеральные инструменты регионального развития: федеральные целевые программы (ФЦП), особые экономические зоны, технопарки, создание федеральных университетов и поддержка инновационных образовательных программ и др. Опыт экономически развитых стран в области программирования регионального развития.

Система инструментов социально-экономического развития региона ориентирующего плана. Генеральная схема развития и размещения производительных сил страны.

Принципы и процедура разработки системы инструментов регулирования социально-экономического развития регионов. Методы регулирования регионального развития. Основные этапы формирования прогнозно-плановых документов. Система инструментов государственного регулирования экономического развития регионального хозяйственного комплекса: прогноз социально-экономического развития; стратегический план и концепция развития региона; региональные программы развития; индикативный план развития региона; бюджет региона. Порядок разработки стратегий и среднесрочных программ социально-экономического развития региона.


## **Тема 8. Организация, планирование и финансирование регионального хозяйства**

Организационная структура региона и управление региональным хозяйством как системой. Внешние и внутренние системообразующие факторы региона. Отличительные признаки современного региона: по целевой функции в разделении труда; по масштабу; по отношениям с внешней средой; по экономическому качеству; по географическому положению; по природно-климатическим условиям; по обеспеченности материальными ресурсами и коммуникациями; по составу населения и его трудоиспользованию. Свойства системы регионального хозяйства.

Планирование регионального хозяйства: содержание и основные этапы. Системные исследования регионального экономики: цель и этапы. Оценка степени депрессивности региона. Основные этапы предплановых исследований регионального хозяйства. Роль SWOT-анализа в предплановых исследованиях экономики региона.

Организация и планирование управления экономикой региона: содержание и цели деятельности. Сущность построения системы регионального управления инновационного типа. Комплекс методов разработки концепций и организационных схем управления регионом. Задача оптимизации разграничения полномочий и границ управленческой компетенции между уровнями территориального управления (федеральным, субъекта РФ, муниципальным).

Финансы современного российского региона: сущность и понятие. Финансовая система государства как основа региональных финансов. Классификация основных экономических субъектов РФ. Звенья финансовой системы России. Структура общегосударственных финансов РФ. Структура региональных финансов. Правовое регулирование бюджетных поступлений. Структура и основные доходные источники регионального бюджета. Местные бюджеты. Консолидированный бюджет субъекта РФ. Оценка финансового состояния региона. Финансовые инструменты выравнивания уровней бюджетной обеспеченности регионов (субъектов РФ). Управление региональными финансами: понятие, функции субъекта управления. Структура и характеристика основных элементов финансового механизма регионального хозяйства. Принципы управления региональными финансами. Финансовый анализ и финансовое планирование в регионе: цели и задачи.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

## **Тема 9. Градостроительная деятельность: место и роль в системе социально-экономического развития территории**

Градостроительная деятельность: понятие, место и роль в развитии территорий. Цели, задачи и принципы градостроительной деятельности в России. Принципы системности и комплексности - методологическая основа решения любых градостроительных проблем, независимо от масштаба и уровня проекта. Специфика больших систем в области градостроительной деятельности. Субъекты и объекты градостроительной деятельности. Системность города как сферы градостроительной деятельности. Опыт осуществления градостроительной деятельности в СССР: система государственного территориального планирования и проектирования, размещения производства и расселения в целом по стране и отдельным регионам. Недостатки сверхцентрализованной системы градостроительства. Градостроительство в современной России: состояние и специфика, принципы правового регулирования. Свобода выбора городами приоритетных направлений развития – объективное условие рыночных отношений.

Устойчивое развитие: понятие и сущность, международно-правовая основа. Обеспечение устойчивого развития - новый системообразующий фактор в градостроительстве. Основные факторы устойчивости развития. Европейская хартия городов II – манифест новой урбанистики. Сущность методологии стратегического планирования устойчивого развития города. Стратегический план и документы территориального планирования как инструменты планирования устойчивого развития города в условиях рыночной экономики.

Правовое обеспечение градостроительной деятельности в современной России. Градорегулирование в РФ: принципы и правовая основа. Место и роль Градостроительного кодекса РФ в градорегулировании, его достоинства и недостатки. Предмет градостроительного законодательства и градостроительные документы, согласно Градостроительному кодексу РФ.


Градостроительство - важнейшая сфера деятельности органов власти и управления всех уровней, в том числе субъектов РФ и муниципальных образований. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ: статус, полномочия и функции. Взаимосвязь общественно-политического, социально-экономического и градостроительного развития территориальных образований. Схема территориального планирования субъекта РФ и муниципальные документы территориального планирования как важнейшие документы градостроительной деятельности. Проблемы жилищно-коммунального хозяйства РФ. Проблема утилизации промышленных и бытовых отходов, выработки и реализации единой государственной политики и системы мер по ее решению.

Создание комфортной среды обитания человека, обеспечение надежности градостроительных систем как важнейшая задача органов власти, градостроительной деятельности. Классификация рисков повышения природных и техногенных опасностей, требующих учета при принятии решений по развитию поселений и территорий.

## **Тема 10. Территориальное планирование в градостроительстве – элемент системы управления устойчивым развитием административно-территориального образования**

Территориальное планирование в градостроительстве: понятие и назначение. Объекты территориального планирования. Виды и состав документов территориального планирования. Система федерального законодательства и акты международного права, регу-



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

лирующие деятельность, связанную с территориальным планированием. Комплексные и отраслевые Схемы территориального планирования РФ (субъекта РФ) как документы территориального планирования: понятие и цели разработки. Содержание Схем территориального планирования РФ (субъекта РФ) и материалов по обоснованию проектов Схем территориального планирования РФ (субъекта РФ). Порядок согласования Схемы территориального планирования субъекта РФ. Порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований – проекта генерального плана поселения (городского округа), схемы территориального планирования (СТП) муниципального района.

Документы территориального планирования муниципальных образований в соответствии с Градостроительным кодексом РФ (ГрСК РФ): цели разработки, виды и состав. Полномочия органов местного самоуправления при разработке документов территориального планирования.

Заказ, подготовка технического задания и содержание документов территориального планирования муниципального образования. Функции муниципального заказчика документов территориального планирования муниципального образования. Размещение заказа на разработку проекта за счет средств местного бюджета, как правило, на конкурсной основе. Техническое задание на разработку проекта: порядок выдачи и состав.


Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования: понятие и нормативообразующие факторы их разработки. Состав, порядок разработки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования в соответствии с законодательством субъекта РФ. Состав, порядок разработки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования в соответствии с нормативными правовыми актами. Совместная подготовка документов территориального планирования органами власти различного уровня: цели, субъекты инициативы и процедура.

Порядок согласования и утверждения документов территориального планирования муниципальных образований. Особенность порядка согласования и утверждения схем территориального планирования (СТП) муниципальных районов. Особенность порядка согласования и утверждения генеральных планов (ГП) поселений (городских округов). Сходства и различия в порядках согласования документов территориального планирования (ГП, СТП) соответствующих видов муниципальных образований. Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования как обязательная составная часть согласования любого проекта.

Участие населения в процессе территориального планирования: объективная необходимость и форма. Деятельность органов местного самоуправления по предоставлению общественности официальной градостроительной информации. Правовое регулирование процедуры проведения публичных слушаний по генеральным планам и проектам планировки территории в соответствии с действующим законодательством. Структура, состав и содержание муниципального нормативного правового акта по данному вопросу. Предъявление и рассмотрение претензий от граждан и юридических лиц по фактам нарушения порядка проведения публичных слушаний. Разработка альтернативных проектов и внесение изменений и дополнений в утвержденные проекты.

### **Тема 11. Правила землепользования и застройки как системный регулятор управления развитием территории**

Понятие «системный регулятор» в сфере градостроительного регулирования. Правила землепользования и застройки как системный регулятор управления функционально-пространственным развитием территории поселения (городского округа), как механизмы системного осуществления целенаправленной градостроительной политики в условиях рыночной эко-

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

номики и множественности форм собственности. Цели разработки, основания введения и состав Правил землепользования и застройки. Содержание понятий: «градостроительное зонирование», «градостроительный регламент», «территориальные зоны». Сущность градостроительного зонирования. Современные подходы к градостроительному зонированию. Определение видов градостроительного использования территориальных зон и ограничений на их использование в соответствии с установленными градостроительными регламентами и введенными в качестве нормативного правового акта органа местного самоуправления Правилами землепользования и застройки. Порядок принятия решений по вопросам градостроительной деятельности. Порядок подготовки, общественного обсуждения и утверждения Правил землепользования и застройки территории муниципального образования.


Планировка территории как разновидность градостроительной деятельности. Цели подготовки документации по планировке территории. Регламентация подготовки документации по планировке территории нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с Градостроительным кодексом РФ. Состав документации по планировке территории. Проекты планировки территории: понятие и цели разработки. Проекты межевания территории применительно к застроенным и незастроенным участкам: понятие и цели разработки. Градостроительные планы земельных участков: понятие и состав информации. Утверждение градостроительного плана – легитимация факта сформированности земельного участка как объекта недвижимости. Градостроительный план земельного участка как основание для подготовки проектной документации; выдачи разрешения на строительство; выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории муниципального образования.

## **Тема 12. Пути повышения эффективности регионального управления в современной России**

Системно-содержательный аспект регионального управления. Стратегические установки, базирующиеся на общей региональной политике РФ, - методологическая основа управления регионами. Региональная политика РФ: приоритетные направления повышения эффективности регионального управления в современной России. Финансы и кадры – главный ресурс социального развития территорий. Кадровый потенциал регионального управления и развития. Трудовые ресурсы развития территории: структура и общая характеристика. Организационная культура территории как фактор развития коммуникаций внутри территориальных систем: понятие, уровни и показатели. Повышение инвестиционной привлекательности как фактор территориального развития.

Политические институты и приоритеты регионального управления. Территориальное администрирование: понятие и содержание деятельности. Аппарат территориальной администрации как элемент системы управления регионом: организационная структура и модели. Характеристика кадрового потенциала гражданской (муниципальной) службы субъекта РФ. Задачи и функции управленческой деятельности региональных и муниципальных администраций.

Стратегия региональной организации: классификация целей. Основные принципы построения модели дерева целей региональной организации. Функции, формы и методы регионального управления. Стратегическое планирование – центральное звено региональной управленческой стратегии: сущность и этапы реализации. Управление по целям: содержание и принципы. Принципы проведения изменений в региональной организации. Критерии принятия управленческих решений. Координация деятельности хозяйственных организаций различной организационно-правовой формы, отраслевой специализации и размеров. Предпринимательские сети регионального хозяйствования. Технология управ-

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

ления региональным хозяйством. Управление коммуникационным процессом как фактор повышения эффективности регионального администрирования.

Совершенствование организационной структуры управления экономикой региона активного типа. Основные подходы к построению организационных структур управления регионом (муниципальным образованием). Факторы повышения эффективности регионального управления. Основные этапы и методы проектирования новой (реформирования действующей) организационной структуры управления регионом. Процесс формирования новой организационной структуры регионального управления. Тенденции в перестройке организационных структур хозяйственных организаций.

## 6. ТЕМЫ ПРАКТИЧЕСКИХ И СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

### Семинар 1. Пространственная организация национального хозяйства РФ и региональное развитие

*Вопросы для обсуждения:*

1. Пространственная организация национального хозяйства: понятие, сущность и основные теории.
2. Регион: понятие, сущность и содержание.
3. Региональная система хозяйства: понятие, отличительные качества, структура и функции.
4. Законы функционирования современного регионального хозяйства.
5. Региональное управление: понятие и предмет, стратегия регионального развития.

### Семинар 2. Особенности организации регионального управления в условиях федеративного государства


*Вопросы для обсуждения:*

1. Особенности федеративного устройства РФ и социально-экономическое развитие регионов.
2. Конституционно-правовой механизм разграничения полномочий между уровнями управления – федеральным центром и субъектами РФ.
3. Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.
4. Управляющая подсистема административно-государственного управления на региональном уровне: структура, правовое положение (статус) и полномочия органов власти.
5. Организация взаимодействия органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (ТО ФОИВ).
6. Формирование системы межрегиональных связей и проблемы развития межрегиональной экономической интеграции в РФ.

### Семинар 3. Исторический опыт формирования системы регионального управления в России

*Вопросы для обсуждения:*

1. Территориальные реформы и организация управления в дореволюционной России.
2. Система регионального управления в советский период.
3. Реформы управления народным хозяйством СССР в 60-е – 70-е годы XX века.
4. Управленческие реформы в СССР во 2-й половине 80-х годов XX века.
5. Особенности организации регионального управления в постсоветской России.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа по дисциплине		

#### **Семинар 4. Зарубежный опыт управления региональным развитием**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Основные научные школы экономической регионалистики.
2. Основные этапы развития зарубежной региональной социально-экономической политики XX в.
3. Основные подходы современной практики территориального хозяйствования за рубежом.
4. Общие принципы планирования развития территорий в современной Европе.
5. Сравнительный анализ современных форм территориального управления в зарубежных странах.

#### **Семинар 5. Регион как объект государственного управления**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Регион как социально-экономическая система: понятие, сущность и функциональная структура.
2. Территориальный и отраслевой аспекты регионального хозяйства как объекта государственного управления.
3. Специфика и характеристика отраслевых (межотраслевых) подсистем региона.
4. Специфика и характеристика территориальных подсистем региона.
5. Факторы, влияющие на динамику структурных изменений в экономике регионов.

#### **Семинар 6. Региональная политика РФ: основные направления и приоритеты реализации**


##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Региональная политика РФ: содержание, цели и задачи, правовая основа формирования и направления реализации.
2. Приоритетные направления региональной экономической политики в современной России: проблемы формирования и реализации.
3. Механизм обеспечения согласованного взаимодействия на региональном уровне органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ.
4. Стратегическое планирование социально-экономического развития субъектов РФ: сущность, проблемы и приоритеты.
5. Федеральные программы развития отраслей экономики и социальной сферы – вектор стратегии социально-экономического развития на региональном и местном уровнях.

#### **Семинар 7. Налогово-бюджетные инструменты и механизмы повышения эффективности региональной политики РФ**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Налогово-бюджетные инструменты региональной политики: сущность, цели и задачи.
2. Система финансовых стимулов органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.
3. Система оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

4. Развитие федеративных отношений и местного самоуправления как приоритетное направление региональной политики РФ.
5. Укрепление финансовой самостоятельности муниципалитетов как фактор повышения эффективности отправления муниципальных полномочий.

### **Семинар 8. Размещение производительных сил как инструмент эффективного использования ресурсов и развития территории**

#### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Размещение производительных сил: понятие и сущность, основные концепции и теории пространственного подхода в экономике.
2. Основные факторы, влияющие на пространственную организацию системы расселения и размещения производительных сил на территории Российской Федерации.
3. Взаимосвязь документов пространственной организации национальной системы расселения на территории Российской Федерации с документами государственного стратегического планирования.
4. Механизмы территориального развития и практика размещений производительных сил.
5. Экономические механизмы развития крупных территориально-экономических образований.
6. Динамика населения и размещения производства, формы хозяйственного использования территории.
7. Цели и этапы планирования развития и размещения производительных сил.

### **Семинар 9. Размещение сельского хозяйства и промышленности, производственной и социальной инфраструктуры и экологический аспект современного природопользования**


#### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Размещение сельского хозяйства как важнейшая форма освоения территории: задачи и функции, определяющие факторы.
2. Размещение промышленности: цели и определяющие факторы создания промышленных предприятий, социально-экономические аспекты проблемы их размещения.
3. Оценка экономической эффективности вариантов размещения производства и задача оптимизации.
4. Производственная инфраструктура как система жизнеобеспечения производственных объектов: сущность и структура, основные элементы и их характеристика, специфика размещения.
5. Социальной инфраструктура как система жизнеобеспечения населения: сущность и структура, основные элементы и их характеристика, специфика размещения.
6. Экологический аспект рационального природопользования: сущность, экономико-экологические факторы, принципы и отраслевая специфика современного природопользования.

### **Семинар 10. Система инструментов регулирования регионального развития**

#### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Региональное развитие России: сущность, цели и задачи, отечественный опыт и этапы становления системы управления развитием.
2. Нормативно-методическое обеспечение управления региональным развитием в РФ.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

3. Система инструментов активного воздействия государства на ход социально-экономического развития регионов, методы регулирования регионального развития.
4. Система инструментов регулирования экономического развития регионального хозяйственного комплекса.
5. Порядок разработки стратегий и среднесрочных программ социально-экономического развития региона.

### **Семинар 11. Организация управления и планирование регионального хозяйства**

#### *Вопросы для обсуждения:*

1. Системообразующие факторы и отличительные признаки современного региона, сущность системного управления региональным хозяйством.
2. Содержание и основные этапы планирования регионального хозяйства.
3. Организация и планирование управления экономикой региона.
4. Формирование системы регионального управления инновационного типа.
5. Оптимизация разграничения полномочий и границ управленческой компетенции между уровнями территориального управления

### **Семинар 12. Управление финансами региона**

#### *Вопросы для обсуждения:*

1. Финансовая система РФ как основа региональных финансов: звенья финансовой системы и структура общегосударственных финансов.
2. Региональные финансы: понятие, сущность и структура.
3. Региональный и местные бюджеты: правовое регулирование и структура, доходные источники и расходы.
4. Оценка финансового состояния региона и финансовые инструменты выравнивания уровней бюджетной обеспеченности регионов (субъектов РФ).
5. Финансовый механизм регионального хозяйства и управление региональными финансами: понятие, функции и принципы.


### **Семинар 13. Градостроительная деятельность как инструмент развития территорий**

#### *Вопросы для обсуждения:*

1. Градостроительная деятельность: понятие, место и роль в развитии территорий.
2. Субъекты и объекты градостроительной деятельности, задачи и принципы ее осуществления.
3. Системность города (поселения) как сферы градостроительной деятельности.
4. Опыт осуществления градостроительной деятельности в СССР: достоинства и недостатки сверхцентрализованной системы градостроительства.
5. Градостроительство в современной России: состояние и принципы правового регулирования, специфика выбора приоритетных направлений развития поселений в условиях рыночных отношений.
6. Государственная политика РФ в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

### **Семинар 14. Градостроительство - важнейшая сфера деятельности органов власти и управления всех уровней**



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

*Вопросы для обсуждения:*

1. Устойчивое развитие – новый системообразующий фактор в градостроительстве.
2. Районирование территории Российской Федерации для целей градостроительства.
3. Градорегулирование в современной России: сущность, принципы и правовая основа.
4. Полномочия и функции органов государственной власти РФ и субъектов РФ, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности.
5. Взаимосвязь общественно-политического, социально-экономического и градостроительного развития территориальных образований.
6. Создание комфортной среды обитания человека, обеспечение надежности градостроительных систем - важнейшая задача органов власти, градостроительной деятельности.
7. Риски повышения природных и техногенных опасностей, требующие учета при принятии решений по развитию поселений и территорий, их классификация.

### **Семинар 15. Территориальное планирование в градостроительной деятельности**


*Вопросы для обсуждения:*

1. Территориальное планирование в градостроительной деятельности: понятие, назначение и объекты, виды и состав документов.
2. Правовое регулирование градостроительной деятельности, связанной с территориальным планированием.
3. Документы территориального планирования РФ и субъектов РФ: содержание, цели и порядок разработки.
4. Основные требования к территориальному планированию поселений.
5. Документы территориального планирования муниципальных образований в соответствии с Градостроительным кодексом РФ: состав и содержание, цели и порядок разработки, согласования и утверждения.
6. Функции муниципального заказчика документов территориального планирования муниципального образования.
7. Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования: понятие и состав, порядок разработки и утверждения
8. Участие населения в процессе территориального планирования: объективная необходимость и форма, процедура проведения публичных слушаний по генеральным планам и проектам планировки территории муниципального образования.

### **Семинар 16. Правила землепользования и застройки - системный регулятор управления развитием территории**

*Вопросы для обсуждения:*

1. Правила землепользования и застройки: содержание, место и роль в механизме системного осуществления целенаправленной градостроительной политики в условиях рыночной экономики и множественности форм собственности.
2. Градостроительное зонирование: сущность, современные подходы и виды градостроительного использования территориальных зон.
3. Планировка территории как разновидность градостроительной деятельности: цели, состав и регламентация подготовки документации по планировке территории.
4. Градостроительные планы земельных участков: понятие, состав информации и значение для осуществления градостроительной деятельности.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

## 5. Порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории

### **Семинар 17. Проблемы и пути повышения эффективности регионального управления в современной России**

*Вопросы для обсуждения:*

1. Системно-содержательный аспект регионального управления, его методологическая основа.
2. Приоритетные направления повышения эффективности регионального управления в современной России.
3. Ресурсы социального развития территорий и проблемы их эффективного использования.
4. Политические институты и приоритеты регионального управления: совершенствование механизма и повышение эффективности территориального администрирования.
5. Основные этапы и методы проектирования новой (реформирования действующей) организационной структуры управления регионом.

### **7. ЛАБОРАТОРНЫЕ РАБОТЫ, ПРАКТИКУМЫ**


Данный вид работы не предусмотрен УП.

### **8. ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ, КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ, РЕФЕРАТОВ**


#### **ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ**

1. Актуальность и значение совершенствования организации и повышения эффективности регионального управления в современной России.
2. Пространственная организация национального хозяйства РФ: сущность, принципы и нормативно-правовое регулирование.
3. Стратегия регионального развития: понятие, миссия и типы.
4. Принципы, особенности и проблемы федеративного устройства современной России.
5. Конституционно-правовой механизм разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами РФ: правовое регулирование и проблемы.
6. Система исполнительных органов государственной власти субъекта РФ как управляющая подсистема регионального управления.
6. Сущность и организация системы межрегиональных связей в Российской Федерации.
7. Исторический опыт становления системы регионального управления в России.
8. Зарубежный опыт организации территориального управления: основные научные школы и этапы развития экономической регионалистики.
9. Регион как социально-экономической система: сущность, понятие и общая характеристика.
10. Расселение и жизнедеятельность населения как функциональная подсистема региона.
11. Отраслевое и территориальное разделения труда в региональной социально-экономической системе.
12. Факторы, определяющие динамику структурных изменений в экономике регионов.
13. Региональная политика Российской Федерации: понятие и цели, правовая основа формирования и реализации.
14. Стратегическое планирование социально-экономического развития регионов: сущность и проблемы совершенствования.



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа по дисциплине		

15. Налогово-бюджетные инструменты региональной политики: сущность и цели, пути совершенствования.
16. Размещение производительных сил: понятие и сущность, механизмы развития.
17. Экономические механизмы развития крупных территориально-экономических образований.
18. Сравнительный анализ теорий размещения производства и территориальной организации хозяйства.
19. Размещение сельского хозяйства: сущность и роль как первоосновы формирования программ развития и размещения производительных сил регионов.
20. Размещение промышленности: факторы и сравнительная экономическая эффективность вариантов размещения предприятий.
21. Инфраструктура региона: сущность и структура, основные факторы и проблемы размещения объектов инфраструктуры.
22. Экономико-экологические факторы и принципы рационального природопользования.
23. Региональное развитие России: понятие, цели и отечественный опыт.
24. Состояние и проблемы нормативно-методического обеспечения управления региональным развитием в РФ.
25. Система инструментов государственного регулирования устойчивого экономического развития регионального хозяйственного комплекса:
26. Нормативно-правовое регулирование и порядок разработки стратегий и среднесрочных программ социально-экономического развития региона.
27. Содержание и основные этапы планирования регионального хозяйства в РФ.
28. Управление экономикой региона: организация и планирование, содержание и цели деятельности.
29. Финансы современного российского региона: сущность и структура, организация управления региональными финансами.
30. Градостроительная деятельность: понятие, задачи и принципы, специфика и роль в развитии территорий в Российской Федерации.
31. Правовое обеспечение градостроительной деятельности в современной России.
32. Полномочия и функции органов власти и управления всех уровней в области градостроительства.
33. Создание комфортной среды обитания человека, обеспечение надежности градостроительных систем как важнейшая задача органов власти и управления РФ.
34. Территориальное планирование в градостроительстве: сущность и назначение, состав и виды документов.
35. Комплексные и отраслевые Схемы территориального планирования РФ (субъекта РФ) как документы территориального планирования: понятие, цели и порядок разработки, согласования и утверждения.
36. Документов территориального планирования муниципальных образований: понятие и виды, цели и порядок разработки, согласования и утверждения.
37. Участие населения в процессе территориального планирования: объективная необходимость и форма, правовое регулирование процедуры публичных слушаний.
38. Правила землепользования и застройки как системный регулятор управления функционально-пространственным развитием территории поселения (городского округа).
39. Градостроительное зонирование: сущность, виды градостроительного использования территориальных зон и ограничений на их использование.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

40. Градостроительные планы земельных участков: понятие и состав информации, порядок разработки, согласования и утверждения.
41. Эффективность регионального управления в современной России: понятие и виды, критерии и приоритетные направления повышения.
42. Стратегическое планирование – центральное звено региональной управленческой стратегии: сущность, порядок и этапы разработки и реализации.

### **Методические указания по подготовке рефератов**

Под реферированием понимается анализ опубликованной литературы по проблеме, то есть систематизированное изложение чужих обнародованных мыслей с указанием на первоисточник и в обязательном порядке с собственной оценкой изложенного материала. Студент обязан показать самостоятельную творческую работу.

Источником для написания реферата может быть любое опубликованное произведение, включая работы в Интернете (с указанием точного адреса веб-страницы).


Все цитаты и любые не общеизвестные сведения (мнения специалистов, цифры, факты, и пр.), почерпнутые из этих источников, должны иметь свои ссылки или сноски. Переписанные без ссылок и сносок монографии, учебники, рефераты, статьи из журналов расцениваются как неудовлетворительная работа. Минимальное количество источников – пять, причем статьи и заметки из газет и ненаучных журналов, конспекты лекций и семинарских занятий источниками не признаются.

Рекомендуемый объем реферата – от 10 до 15 машинописных страниц, не считая титульного листа и страницы с указанием использованной литературы.

Реферат должен быть сдан не позже оговоренной с преподавателем даты.

### **9. ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ (ЗАЧЕТУ)**

1. Предмет региональной экономики. Место региональной экономики в системе экономических наук.
2. Учет пространственных факторов в экономических теориях. Основная проблематика региональной экономики на современном этапе.
3. Территориальное устройство государства и территориальная организация власти. Факторы регионализации государства: исторические, демографические, этнокультурные, природно-географические.
4. Формы политико-территориальной организации государства: унитарное государство (централизованное, децентрализованное, симметричное, ассиметричное), федеративное государство (договорная, централистская и кооперативные формы федерализма), конфедерация.
5. Федерализм как одна из основ территориально-политического деления. История зарождения и преобразования федеративных отношений в Российской Федерации и за рубежом.
6. Концепции федерализма. Влияние федерализма на развитие российских регионов и взаимоотношения между ними.
7. Теории абсолютных и сравнительных преимуществ (А. Смит, Д. Рикардо). Теории региональной специализации и межрегиональной торговли (А. Смит, Д. Рикардо, Э Хекшер, Б. Уолин).
8. Теории размещения (теория сельскохозяйственного штандорта Й. Тюнена, теория рационального штандорта промышленного предприятия В. Лаунхардта, теория промышленного штандорта А.Вебера).
9. Теория центральных мест (В. Кристаллер). Теория стадий роста (Д. Белл).

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

10. Пространственная теория цены (П. Самуэльсон). Теория пространственной организации хозяйства (А. Лёш).

11. Исследования российских ученых (М.В. Ломоносов, Д.И. Менделеев, А.Н. Радищев, Н.Н. Колосовский и др.)

12. Формирование региональной экономики и вклад У. Айзарда в этот процесс. Парадигмы региона: регион – рынок, регион – квазикорпорация, регион – квазигосударство, регион – социум.

13. Новые теоретические основы развития региональной науки: Теория диффузии инноваций (Т. Хегерstrand), теория полюсов роста (Ф. Перу, П. Потье, Х.Р. Ласуэн, Ж. Будвиль), теория формирования территориально- производственных комплексов (М.К. Бандман).

14. Экономика региона как целостность его подсистем и как подсистема национальной экономики. Подсистемы региона: территория, население, природные ресурсы, экономика, промышленность, финансовые ресурсы пр.

15. Внутренние и внешние связи региональной системы, подсистемы региона, взаимосвязи подсистем региона. Влияние функционирования подсистем региона на его экономическое развитие.

16. Территориальное разделение труда, процесс воспроизводства на уровне региона и его особенности.

17. Инвестиционная привлекательность региона и методы ее оценки.

18. Цели проведения классификаций регионов. Индикаторы социально- экономического развития, как основные факторы классификации.


19. Факторы классификации регионов: экономические, геополитические, экологические, этнические, факторы взаимоотношений власти и крупного бизнеса.

20. Системный анализ, метод систематизации, картографический метод.


## 10. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА ОБУЧАЮЩИХСЯ

Форма обучения **очная**

Название разделов и тем	Вид самостоятельной работы	Объем в часах	Форма контроля
Теоретические основы регионального управления и территориального планирования в Российской Федерации	Сущность и содержание современного региона, понятие регионального управления. Отличительные качества регионального хозяйства.	2	проверка изученного материала
Особенности территориально- государственного устройства России и специфика организации регионального управления	Особенности федеративного устройства РФ и становления новой региональной стратегии управления.	2	проверка изученного материала
Российский и зарубежный опыт управления региональным	Основные этапы и особенности становления системы регионального управления в России. Зарубежный опыт территориального	3	проверка решения задач

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа по дисциплине		


ным развитием	управления. Основ-ные научные школы эконо-мической регионалистики.		
Регион как социаль-но-эконо-мическая система и объект государственного управления	Сущность региональной со-циально-экономической сис-тему как объекта управления. Функциональная структура региона как социально-эконо-мической системы.	3	проверка реше-ния задач
Региональная поли-тика Рос-сийской Федерации и ос-нов-ные направле-ния ее совер-шенствования в со-временный период	Нормативно-правовое регу-лирование и приоритетные направления региональной политики в современной России.	3	проверка реше-ния задач
Размещение произ-водитель-ных сил как элемент меха-низ-ма управления региональной эконо-микой	Основные концепции прост-ранственного подхода в эконо-мике и тео-рии пространствен-ной организации хо-зяйства..	3	проверка реше-ния задач
Система инстру-ментов регу-лирования регио-нального раз-вития	Нормативно-методическое обеспечение управления реги-ональным развитием в РФ. Опыт экономически разви-тых стран в области програм-мирования регионально-го раз-вития.	3	проверка реше-ния задач
Организация, пла-нирование и финан-сирование регио-нального хозяйства	Системная организация, планирование и инструменты управления экономикой реги-она.	3	проверка изу-ченного матери-ала
Градостроительная деятель-ность: место и роль в системе со-циально-экономического раз-вития территории	Сущность и нормативно-пра-вовое регу-лирование градо-строительной деятельности в современной России.	3	проверка изу-ченного матери-ала
Территориальное планирова-ние как процесс управления устойчивым разви-тием адми-нистративно-территориаль-ного образования	Нормативно-правовое регу-лирования деятельности, свя-занной с территориальным планированием. Состав документов террито-риального планирования, по-рядок их разработки, согласо-вания и утверждения.	3	проверка реше-ния задач
Правила землеполь-зования и застройки как системный регулятор управления	Нормативно-правовое регу-лирование землепользования и застройки в современной России. Градостроительное зониро-вание и пла-	3	проверка реше-ния задач

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа по дисциплине		

разви-тием терри-тории	нировка террито-рии поселений в целях градо-строительной деятельности.		
Пути повышения эффектив-ности ре-гионального управ-ления в современ-ной России	Факторы и приоритетные направления повышения эф-фективности регионально-го управления в современной России. Основные этапы и методы проектирова-ния (совершенст-вования) организацион-ной структуры управления регио-ном.	3	проверка реше-ния задач


Форма обучения **очно-заочная**

Название разделов и тем	Вид самостоятельной работы	Объем в часах	Форма кон-троля
Теоретические ос-новы регио-нального управле-ния и терри-ториального плани-рования в Россий-ской Федерации	Сущность и содержание современного региона, понятие регионального управления. Отличительные качества регионального хозяйства.	7	проверка изу-ченного матери-ала
Особенности терри-ториально-государственного устройства России и специфика организа-ции регионального управле-ния	Особенности федеративного устройства РФ и становления новой региональной стратегии управления.	7	проверка изу-ченного матери-ала
Российский и зару-бежный опыт управления региональ-ным развитием	Основные этапы и особен-ности становления системы реги-онального управления в Рос-сии. Зарубежный опыт терри-ториального управления. Основ-ные научные школы эконо-мической регионалистики.	7	проверка реше-ния задач
Регион как социаль-но-эконо-мическая система и объект государственного управления	Сущность региональной со-циально-экономической сис-темы как объекта управления. Функциональная структура региона как социально-эконо-мической системы.	6	проверка реше-ния задач
Региональная поли-тика Рос-сийской Федерации и ос-нов-ные направле-ния ее совер-шенствования в со-временный период	Нормативно-правовое регу-лирование и приоритетные направления региональной политики в современной России.	7	проверка реше-ния задач
Размещение произ-водитель-ных сил как элемент меха-низ-ма управления	Основные концепции прост-ранственного подхода в эконо-мике и тео-рии пространст-венной организа-ции хо-зяйства..	6	проверка реше-ния задач

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа по дисциплине		

региональной экономикой			
Система инструментов регулирования регионального развития	Нормативно-методическое обеспечение управления региональным развитием в РФ. Опыт экономически развитых стран в области программирования регионального развития.	6	проверка решения задач
Организация, планирование и финансирование регионального хозяйства	Системная организация, планирование и инструменты управления экономикой региона.	6	проверка изученного материала
Градостроительная деятельность: место и роль в системе социально-экономического развития территории	Сущность и нормативно-правовое регулирование градостроительной деятельности в современной России.	7	проверка изученного материала
Территориальное планирование как процесс управления устойчивым развитием административно-территориального образования	Нормативно-правовое регулирования деятельности, связанной с территориальным планированием. Состав документов территориального планирования, порядок их разработки, согласования и утверждения.	7	проверка решения задач
Правила землепользования и застройки как системный регулятор управления развитием территории	Нормативно-правовое регулирование землепользования и застройки в современной России. Градостроительное зонирование и планировка территории поселений в целях градостроительной деятельности.	8	проверка решения задач
Пути повышения эффективности регионального управления в современной России	Факторы и приоритетные направления повышения эффективности регионального управления в современной России. Основные этапы и методы проектирования (совершенствования) организационной структуры управления регионом.	8	проверка решения задач



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

## 11. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### а) Список рекомендуемой литературы

#### Основная литература

1. Региональная экономика и пространственное развитие в 2 т. Том 1 : учебник для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.] ; под общей редакцией Л. Э. Лимонова ; под редакцией Б. С. Жихаревича, Н. Ю. Одинг, О. В. Русецкой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 319 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05251-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450189>

2. Угрюмова, А. А. Региональная экономика и управление : учебник и практикум для вузов / А. А. Угрюмова, Е. В. Ерохина, М. В. Савельева. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 477 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07638-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450957>

#### Дополнительная литература

1. Региональная экономика и управление развитием территорий : учебник и практикум для вузов / И. Н. Ильина [и др.] ; под общей редакцией Ф. Т. Прокопова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 355 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00236-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/45055>

2. Осейчук, В. И. Теория государственного управления : учебник и практикум для вузов / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 342 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01129-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451827>

3. Основы региональной экономики : учебник для среднего профессионального образования / Е. Л. Плисецкий [и др.] ; под общей редакцией Е. Л. Плисецкого. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 338 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-13823-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/466928>


#### Учебно-методическая

1. Методические указания для самостоятельной работы студентов по дисциплине «Региональное управление и территориальное планирование» для студентов бакалавриата по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» всех форм обучения / О. В. Киселева, А. Е. Лапин; УлГУ, ИЭиБ. - Ульяновск : УлГУ, 2019. - Загл. с экрана; Неопубликованный ресурс. - Электрон. текстовые дан. (1 файл : 785 КБ). - Текст : электронный. — URL: <http://lib.ulsu.ru/MegaPro/Download/MObject/8083>

Согласовано:

ГЛАВ. БИБЛИОТЕКАРЬ, ГОЛОСОВАМ.Н. [подпись]

\_\_\_\_\_  
 Должность сотрудника научной библиотеки      ФИО      подпись      дата

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

**б) Программное обеспечение –**

- Операционная система Windows;
- Пакет офисных программ Microsoft Office.

**в) Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы**

**1. Электронно-библиотечные системы:**

1.1. Цифровой образовательный ресурс IPRsmart : электронно-библиотечная система : сайт / ООО Компания «Ай Пи Ар Медиа». - Саратов, [2024]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

1.2. Образовательная платформа ЮРАЙТ : образовательный ресурс, электронная библиотека : сайт / ООО Электронное издательство «ЮРАЙТ». – Москва, [2024]. - URL: <https://urait.ru> . – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

1.3. База данных «Электронная библиотека технического ВУЗа (ЭБС «Консультант студента») : электронно-библиотечная система : сайт / ООО «Политехресурс». – Москва, [2024]. – URL: <https://www.studentlibrary.ru/cgi-bin/mb4x>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – Текст : электронный.

1.4. ЭБС Лань : электронно-библиотечная система : сайт / ООО ЭБС «Лань». – Санкт-Петербург, [2024]. – URL: <https://e.lanbook.com>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – Текст : электронный.

1.5. ЭБС Znanium.com : электронно-библиотечная система : сайт / ООО «Знаниум». - Москва, [2024]. - URL: <http://znanium.com> . – Режим доступа : для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

**2. КонсультантПлюс** [Электронный ресурс]: справочная правовая система. / ООО «Консультант Плюс» - Электрон. дан. - Москва : КонсультантПлюс, [2024].

**3. eLIBRARY.RU:** научная электронная библиотека : сайт / ООО «Научная Электронная Библиотека». – Москва, [2024]. – URL: <http://elibrary.ru>. – Режим доступа : для авториз. пользователей. – Текст : электронный

**4. Федеральная государственная информационная система «Национальная электронная библиотека» :** электронная библиотека : сайт / ФГБУ РГБ. – Москва, [2024]. – URL: <https://нэб.рф>. – Режим доступа : для пользователей научной библиотеки. – Текст : электронный.

**5. Российское образование :** федеральный портал / учредитель ФГАУ «ФИЦТО». – URL: <http://www.edu.ru>. – Текст : электронный.

**6. Электронная библиотечная система УлГУ :** модуль «Электронная библиотека» АБИС Мега-ПРО / ООО «Дата Экспресс». – URL: <http://lib.ulsu.ru/MegaPro/Web>. – Режим доступа : для пользователей научной библиотеки. – Текст : электронный.


Инженер ведущий



Щуренко Ю.В.

03.06.2024



Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет Ф-Рабочая программа по дисциплине	Форма	
---	-------	--

## 12. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Аудитории для проведения лекций, семинарских занятий, для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации, групповых и индивидуальных консультаций.

Аудитории укомплектованы специализированной мебелью, учебной доской. Аудитории для проведения лекций оборудованы мультимедийным оборудованием для представления информации большой аудитории. Помещения для самостоятельной работы оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде, электронно-библиотечной системе. Перечень оборудования, используемого в учебном процессе, указывается в соответствии со сведениями о материально-техническом обеспечении и оснащенности образовательного процесса, размещенными на официальном сайте УлГУ в разделе «Сведения об образовательной организации».

Аудитории для проведения лекционных и семинарских занятий, оснащенные проектором.

## 13. СПЕЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В случае необходимости, обучающимся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (по заявлению обучающегося) могут предлагаться одни из следующих вариантов восприятия информации с учетом их индивидуальных психофизических особенностей:

– для лиц с нарушениями зрения: в печатной форме увеличенным шрифтом; в форме электронного документа; в форме аудиофайла (перевод учебных материалов в аудиоформат); в печатной форме на языке Брайля; индивидуальные консультации с привлечением тифлосурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации;

– для лиц с нарушениями слуха: в печатной форме; в форме электронного документа; видеоматериалы с субтитрами; индивидуальные консультации с привлечением сурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации;

– для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в печатной форме; в форме электронного документа; в форме аудиофайла; индивидуальные задания и консультации.

В случае необходимости использования в учебном процессе частично/исключительно дистанционных образовательных технологий, организация работы ППС с обучающимися с ОВЗ и инвалидами предусматривается в электронной информационно-образовательной среде с учетом их индивидуальных психофизических особенностей.

Разработчик

  
\_\_\_\_\_

подпись

*зав. каф. ФА 19*

\_\_\_\_\_

должность

*Матви А. Е.*

\_\_\_\_\_

ФИО